



«Освоение территории России надо начинать с земель вокруг крупных экономических центров. Расширение «агломерационного радиуса» наших городов в 1,5-2 раза увеличит доступную территорию в несколько раз».

Президент РФ Путин В.В. (программная статья «О наших экономических задачах»)



«Центры высоких технологий формируются там, где средняя плотность населения составляет 300 - 350 человек на кв. км. Увеличение числа таких ареалов, особенно в регионах Сибири и Дальнего Востока, становится важнейшим направлением государственной политики России».

Министр регионального развития РФ Слюняев И.Н.

ШАГИ

СРОКИ

КОММЕНТАРИЙ

1	Принятие политического решения первым лицом региона о формировании агломерации (Губернатор, Президент)	До 1 ноября 2013 г. для попадания в пилотный проект Минрегионразвития, в остальных случаях – срок любой	В российской практике и системе органов власти, инициатива с уровня муниципального образования, не поддержанная региональной властью, практически обречена на провал. Система органов управления в России, в том числе Министерства регионального развития РФ, ориентирована на работу с субъектами РФ, аналогичным образом строится административная и бюджетная система: максимум регионам и минимум муниципальным образованиям (муниципальные бюджеты в основе своей дотационные).
1.1	Издание приказа следующего содержания: • назначение ответственного лица по проекту (как правило, вице-губернатор); • поручение разработать и утвердить План реализации проекта; • формат коммуникаций и отчетности перед губернатором.	В течение одного месяца	План работы формирования и развития агломерации готовится при непосредственном участии двух ключевых министерств: экономики и строительства (в ряде субъектов – министерства инвестиционного развития), которые отвечают за подготовку базовых документов агломерации (Стратегии, СТП и Инвестиционной программы).
1.2	Утверждение плана работ по формированию и развитию агломерации(й)	В течение недели после его представления	
2	Проведение переговоров с главами муниципальных образований – потенциальных участников агломерации, обсуждение целесообразности, формы создания и управления развитием агломерации	В течение 1 месяца с момента утверждения плана работ	Данный этап важен для понимания главами МО смысла агломерации. Важно четко позиционировать суть проекта, снять страхи об ущемлении прав глав администраций, изменении границ и т.д.
3	Подготовка и подписание «рамочного» межмуниципального соглашения (соглашения о намерениях) о формировании агломерации	3-6 месяцев с момента выхода приказа первого лица региона о формировании и развитии агломерации	Цель такого соглашения – зафиксировать согласие муниципальных образований создать агломерацию и предпринять для этого необходимые действия. Поэтому оптимально (но не обязательно) заключить его до начала разработки Стратегии СЭР, СТП и КИП.
4	Разработка: • Стратегии социально-экономического развития агломерации (Стратегия СЭР); • Схемы территориального планирования (СТП) • Комплексной инвестиционной программы (КИП)	От 1 года до 1,5 лет (работа начинается с разработки Стратегии СЭР, через 1-2 месяца дается старт работе над СТП агломерации, далее – КИП)	Крайне важно увязать по структуре, содержанию и срокам все три работы (как правило, это делается на уровне технических заданий, планов графиков работ с их поэтапной синхронизацией). Одной из ключевых задач программы развития агломерации для региона, является включение ряда инвестиционных проектов в госпрограмму / подпрограмму.
4.1	Определение источника затрат на разработку базовых документов агломерации (Стратегии и СТП)	Желательно заложить средства до даты утверждения бюджета региона	Как правило, региональный бюджет (желательно софинансирование бюджетов МО).
4.2	Подготовка и проведение конкурсов (в т.ч. подготовка Технических заданий)	Не позднее 1-ой половины 2014 года на Стратегию СЭР и СТП агломерации; работа над СТП начинается через 1-1,5 месяца после начала разработки Стратегии	Конкурсы должны проводиться скоординировано: технические задания и этапы работы по разработке Стратегии и СТП должны быть взаимосвязаны.
4.3	Выполнение работ разработчиками	6 месяцев – Стратегия; 8-9 месяцев – СТП агломерации	Для координации работ должна быть создана совместная рабочая группа, куда входят разработчики Стратегии и СТП, а также представители заказчика.
4.4	Публичное обсуждение базовых документов агломерации с привлечением профессионалов и общественности	2-3 месяца на Стратегию и 4-6 на СТП Агломерации (экономить на сроках обсуждения неразумно)	Поддержка на федеральном уровне проекта развития агломераций – приоритет в работе Минрегиона России как инициатора этого процесса.
4.5	Утверждение документов (на уровне муниципальных образований и субъекта РФ)	Совпадает со сроками п 4.4.	Юридически фиксирует все ранее достигнутые договоренности о модели агломерации, определяет права, обязанности и ответственность участников агломерации.
5	Включение проекта агломерации в утвержденные документы стратегического и территориального планирования всех уровней	В течение года с момента утверждения Стратегии и СТП агломерации	Корректировка документов стратегического и территориального планирования всех уровней (в первую очередь – генерального плана города-ядра).
6	Определение и согласование базовой схемы управления развитием агломерации	Не позднее 2-3 месяцев с момента разработки Стратегии СЭР и СТП (возможно КИП)	Более позднее принятие схемы управления позволяет тщательнее проработать все вопросы (система органов, распределение функций и полномочий и т.п.).
7	Разработка и утверждение финансовой модели, бюджета проекта, Программы реализации проекта	В течение бюджетного года после утверждения СЭР, СТП и КИП	Одной из ключевых задач программы развития агломерации для региона, является включение ряда инвестиционных проектов в госпрограмму/подпрограмму. Поддержка на федеральном уровне проекта развития агломераций – приоритет в работе Минрегиона России как инициатора этого процесса.
8	Подготовка и подписание договора о формировании и развитии агломерации	В течение 3 месяцев после разработки и согласования всех аспектов модели агломерации и процедурных вопросов	Юридически фиксирует все ранее достигнутые договоренности о модели агломерации, определяет права, обязанности и ответственность участников агломерации.

Примерный график работы по формированию агломерации

